



ROZHODNUTIE

Číslo: 0015/2024/S-LA
Číslo spisu: 5557-2024-BA

Martin 14. 11. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor monitoringu a analýz, ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb

r o z h o d o l

podľa § 13 ods. 2 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, že pre regulovaný subjekt SPRÁVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 **schvaľuje** návrh Zmluvy o dodávkach drevnej štiepky č. ZML240322 uzatvorený v zmysle § 409 a nasl. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, medzi zmluvnými stranami ESCO Servis, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 a SPRÁVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523, v predloženom znení.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru monitoringu a analýz (ďalej len „úrad“) bol dňa 17. 09. 2024 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 35804/2024/BA regulovaným subjektom SPRÁVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 (ďalej len „SPRÁVBYTKOMFORT, a.s.“) predložený v zmysle § 29 ods. 8 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) návrh Zmluvy o dodávkach drevnej štiepky č. ZML240322 uzatvorený v zmysle § 409 a nasl. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, medzi zmluvnými stranami ESCO Servis, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 (ďalej len „ESCO Servis, s.r.o.“) a SPRÁVBYTKOMFORT, a.s., (ďalej len „návrh Zmluvy“).

Týmto dňom bolo začaté správne konanie vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii začalo na návrh účastníka konania.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb je navrhovateľ - spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s.

Podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v spojení s § 15 ods. 1 zákona o regulácii týmto začalo na návrh regulovaného subjektu konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení návrhu zmluvy o poskytovaní služieb.

Úrad po preštudovaní podkladov k podaniu zistil, že predmetom návrhu Zmluvy je dodanie paliva do sila biomasovej kotolne, výlučne nespracované drevo rozdrvené na štiepky s kôrou a bez kôry, konkrétne agát, buk, dub, hrab, jaseň, smrek, borovica, sosna, jedľa, limba, breza, smrekovec z palivového dreva v zmysle STN 48 0057 a STN 48 0058, s obsahom vody maximálne 60 % o veľkosti jadra +/- 10 do G100, sypnou hmotnosťou zmesi od 200 do 300 kg/m³, výhrevnosťou minimálne 6,76 MJ/kg, pomerom tvrdého dreva minimálne 20% a záväzok odberateľa zaplatiť dodávateľovi dohodnutú cenu. Termín plnenia začína 01. 01. 2025 a končí 31. 12. 2025.

Ďalej úrad zistil, že pre výber dodávateľa diela podľa predmetu návrhu Zmluvy nebolo spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., realizované výberové konanie a ani porovnanie ponúk. Spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., bola oslovená na základe dlhodobého partnerstva, ktoré je schopné operatívne a na vysokej odbornej úrovni poskytovať služby pre SPRAVBYTKOMFORT, a.s., tak aby nebola ohrozená dodávka tepla. Spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o. bol zrealizovaný interný výber na dodávateľa drevnej štiepky vrátane dopravy, pričom výška maximálnej priemernej ročnej ceny za priestorový meter a ceny dopravy bola stanovená podľa cenových ponúk na dodávku štiepky od trinástich dodávateľov. Súčasťou predloženého návrhu Zmluvy bola žiadosť o vypracovanie cenovej ponuky pre zákazku „Dodávka drevnej štiepky na kalendárny rok 2025“, doručené cenové ponuky na základe predmetnej žiadosti, vyhodnotenie predložených cenových ponúk a kalkulácia prepravy drevnej štiepky do sila biomasovej kotolne.

Prieskum trhu prípadne porovnanie ponúk od iných dodávateľov v prípade prepravy do sila biomasovej kotolne spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., nerealizovala, nakoľko poskytovaná služba je veľmi špecifická, vyžaduje disponovanie nakladačom na drevnú štiepku a v meste Prešov žiadny iný dodávateľ takúto službu neposkytuje. Preprava do sila biomasovej kotolne (preprava a manipulácia s drevnou štiepkou) bude fakturovaná v dvojtypných intervaloch a predpokladaný objem drevnej štiepky na rok 2025 je 129 000 prm. Náklady na dopravu zahŕňajú náklady na dodávku drevnej štiepky na dve centrálné kotolne a to: CK na ul. Jazdecká 19 v Prešove a CK na ul. Exnárova 40 v Prešove.

Ďalej úrad po preštudovaní predloženého podania zistil, že tento bol predložený s nedostatkami, a preto konanie prerušil rozhodnutím č. 0004/2021/S-PK zo 17. 10. 2024 a spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., listom zo 17. 10. 2024 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 37748/2024/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote 30 dní odo dňa doručenia výzvy. Zároveň spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., poučil o možnosti zastavenia konania, ak požadované nedostatky podania neodstráni. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo doplnenie vysvetlenia stanovenia priemernej ročnej ceny drevnej štiepky bez dopravy, prehodnotenie výšky priemernej ročnej ceny drevnej štiepky, prepočet jednotiek ceny drevnej štiepky, prehľad nákupu, dopravy a prepravy drevnej štiepky v roku 2023 a 2024.

Úrad s prihliadnutím na rozsah agendy a zložitosť správneho konania spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s., oznámil, že v zmysle § 49 ods. 2 správneho poriadku vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb rozhodne najneskôr do 60 dní od začatia konania.

Dňa 13. 11. 2024 spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 42002/2024/BA predložila odpoveď na výzvu na odstránenie nedostatkov podania. V predmetnom doplnení podania spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., predložila nové znenie návrhu Zmluvy s úpravou ceny drevnej štiepky a dopravy, kalkuláciu obsluhy nakladačov biomasy a prehľad nákupu a dopravy drevnej štiepky v rokoch 2023 a 2024, prepočet jednotiek ceny drevnej štiepky a prehodnotenie t.j. úpravu ceny za dopravu drevnej štiepky. Spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., opätovne preskúmala podklady z prieskumu trhu, cenové ponuky od jednotlivých dodávateľov a pristúpila k zníženiu ceny drevnej štiepky oproti pôvodnému návrhu. Kalkulácia maximálnej ceny drevnej štiepky predstavuje vážený priemer objednaného množstva drevnej štiepky od jednotlivých dodávateľov a ceny drevnej štiepky podľa cenových ponúk k celkovému predpokladanému množstvu drevnej štiepky za rok 2025.

Podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve a ktorý je obstarávateľom podľa osobitného predpisu, je povinný predložiť úradu na schválenie návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, prostredníctvom ktorej zabezpečuje vykonávanie regulovanej činnosti, ak ju na základe oprávnenia podľa osobitného predpisu má v úmysle uzatvoriť s prepojeným podnikom bez použitia postupov obstarávania; bez tohto schválenia nemožno zmluvu ani zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvoriť. Úrad schváli návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky návrhu zmluvy alebo návrhu na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku.

Podľa § 29 ods. 9 zákona o regulácii zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 8 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku najmä, ak obsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu podľa odseku 1 písm. d), dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy, bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu. Zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 8 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku ani vtedy, ak obsah tejto zmluvy alebo tejto zmeny zmluvy nie je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Podľa § 29 ods. 10 zákona o regulácii sa povinnosť podľa odseku 8 nevzťahuje na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorenú na základe rámcovej dohody, ktoré boli obstarané za použitia postupov podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Povinnosť podľa odseku 6 sa nevzťahuje ani na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, uzatvorenú regulovaným subjektom, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike a ktorý v predchádzajúcom kalendárnom roku dodával nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody.

Úrad po preštudovaní podaného návrhu na schválenie zmluvy o poskytovaní služieb konštatuje, že spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., pri určení dodávateľa na dodanie drevnej štiepky a vykonanie dopravy štiepky do sila biomasovej kotolne nebolo uskutočnené

výberové konanie a spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., bola vybraná na základe dlhodobého partnerstva a skutočnosti, že je schopná operatívne a na vysokej odbornej úrovni poskytovať svoje služby. Ďalej úrad zistil, že spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o., bol realizovaný pre výber dodávateľa drevnej štiepky interný výber na základe porovnania ponúk trinástich dodávateľov. Úrad na základe výzvy na odstránenie nedostatkov podania zistil, že cena drevnej štiepky bola prehodnotená a úradu bolo zaslané nové znenie návrhu Zmluvy s požadovanou doplňujúcou informatívnou dokumentáciou. Úrad zároveň zistil, že v prípade prepravy paliva do sila biomasovej kotolne nebolo spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., realizované výberové konanie, nakoľko poskytovaná služba je veľmi špecifická.

Na základe preskúmania uvedených podkladov k návrhu Zmluvy úrad konštatuje, že návrh Zmluvy neobsahuje dojednaní, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu dodržiavať pri vykonávaní regulovanej činnosti primeranosť vynaložených nákladov podľa § 29 ods. 1 písm. d) zákona o regulácii.

Úrad tiež konštatuje, že zmluva o poskytovaní služieb neobsahuje dojednaní o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednaní, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu, a že obsah tohto návrhu je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Splnením podmienok podľa § 29 ods. 9 zákona o regulácii zmluva o poskytovaní služieb predložená na schválenie zodpovedá podmienkam v bežnom obchodnom styku.

Na základe predložených podkladov úrad taktiež konštatuje, že spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., preukázala podľa § 29 ods. 10 zákona o regulácii, že pri obstarávaní predmetu zmluvy nepoužila postupy podľa zákona o verejnom obstarávaní a nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody, čím splnila podmienky predloženia zmluvy na schválenie úradu podľa ustanovenia § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Zákon o regulácii v ustanovení § 13 ods. 2 písm. i) upravuje pôsobnosť úradu vo veci schvaľovania zmlúv o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii.

Podľa § 41 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní okrem § 33 ods. 2, ak sa v konaní vychádzalo iba z podkladov predložených účastníkom konania a zároveň sa účastníkovi konania vyhovelo v plnom rozsahu.

Úrad po preskúmaní všetkých podkladov ku konaniu dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil všetky podmienky podľa zákona o regulácii a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor monitoringu a analýz, Nám. SNP 5, 036 01 Martin, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Mgr. Michaela Uričková
poverená riadením odboru
monitoringu a analýz

Rozhodnutie sa doručí:

SPRAVBYTKOMFORT, a.s., Volgogradská 88, 080 01 Prešov